



Aportación de la World Vapers' Alliance a la consulta pública del Ministerio de Sanidad del Gobierno de España

Acerca de la World Vapers' Alliance

La World Vapers' Alliance (WVA) es una organización independiente que defiende los derechos de los vapedores en todo el mundo y promueve una regulación basada en el riesgo y en la evidencia científica. Nuestra alianza está formada por asociaciones de vapedores y vapedores individuales de todo el mundo. Más información en www.worldvapersalliance.com

Acerca de esta consulta y por qué participa en ella la World Vapers' Alliance

El [Proyecto](#) de Real Decreto del Ministerio de Sanidad por el que se modifica el Real Decreto 579/2017, de 9 de junio, por el que se regulan determinados aspectos relativos a la fabricación, presentación y comercialización de los productos del tabaco y los productos relacionados tiene como objeto prohibir los aditivos y componentes que confieren aromas en tabaco y en productos relacionados, entre los que se encuentran en los líquidos de los cigarrillos electrónicos o vapedores. Con esta medida, entre otras, se pretende reducir la exposición de la población general, y de los jóvenes en particular, a nuevas formas de consumo de nicotina y estabilizar el aumento del consumo de productos relacionados con el tabaco, según se desprende del proyecto.

Desde la World Vapers' Alliance consideramos que la prohibición de los sabores de vapeo tendrá un impacto neto negativo en la salud pública y fallará en alcanzar los objetivos establecidos. Por ello, participamos en esta consulta para aportar información sobre el vapeo, sus riesgos en comparación con los de los cigarrillos tradicionales, su eficacia como herramienta para dejar de fumar, la importancia de los sabores en el vapeo como herramienta de cesación tabáquica y las posibles consecuencias de la prohibición de los sabores.

Respuesta de la World Vapers' Alliance a la consulta

La propuesta de prohibición de los sabores de vapeo se fundamenta en la creencia errónea de que estos son la causa del inicio en el consumo de nicotina en los jóvenes y en el desconocimiento sobre su importancia en el proceso de cesación tabáquica por parte de los fumadores adultos.

Sin embargo, los sabores de vapeo no son la causa por la que los jóvenes vapean o se inician en el consumo de nicotina y su prohibición, como demuestran experimentos prohibicionistas en otros países, difícilmente impedirá su uso por parte de muchos jóvenes. Además, la prohibición amenaza con empujar a cientos de miles de exfumadores que dejaron de fumar con la ayuda de los sabores de vapeo de vuelta al tabaquismo o a obtener sus líquidos con sabores en el mercado negro, así como a dificultar el paso a formas de consumo de nicotina menos dañinas a los casi 10 millones de fumadores que existen en España.

El vapeo como herramienta de reducción de daños del tabaquismo

Vapear es [un 95%](#) menos dañino que fumar y el método más eficaz para dejar de fumar. Aunque no está totalmente exento de riesgos, la ausencia de combustión y de los componentes cancerígenos que se encuentran en los cigarrillos tradicionales lo convierten en un método preferible de consumo de nicotina en comparación con fumar. Más de cien organizaciones e instituciones gubernamentales están de acuerdo, como se muestra en esta [lista](#) recopilada por [The Safer Nicotine Wiki](#).

Su menor nocividad se explica por la diferencia en los ingredientes respecto a los cigarrillos tradicionales y la ausencia de combustión. Según el [King's College de Londres](#), la exposición a tóxicos que causan cáncer y enfermedades pulmonares y cardiovasculares en el uso de productos de vapeo es sustancialmente inferior a la del tabaquismo. Esto se traduce en una reducción significativa del riesgo de cáncer (un exceso de riesgo de cáncer a lo largo de la vida del [0,0095%](#), sólo el 0,4% del de los cigarrillos tradicionales), [mejoras sustanciales](#) en la salud cardiovascular e incluso una [mayor probabilidad](#) de adoptar rutinas más saludables y hacer ejercicio al cambiarse del tabaco de combustión al vapeo.

Estas características de los cigarrillos electrónicos los convierten en un producto ideal para reducir los daños del tabaco. Según el [Real Colegio de Médicos](#) *"en principio, pueden suministrar una dosis elevada de nicotina, en ausencia de la gran mayoría de los componentes nocivos del humo del tabaco"*. En este sentido, la prestigiosa ONG sanitaria Cochrane, en una [revisión](#) de 78 estudios y ensayos clínicos con 22.052 participantes, concluyó que *"existen pruebas de alta certeza de que los cigarrillos electrónicos con nicotina aumentan las tasas de abandono del tabaco en comparación con las terapias de reemplazo de nicotina tradicionales"*. Los investigadores de la Unidad de Investigación sobre Salud y Estilo de Vida de la Universidad Queen Mary, en un [ensayo clínico](#) con casi 900 fumadores, cuantificaron esta diferencia y concluyeron que el vapeo es dos veces más eficaz que las terapias tradicionales de sustitución de nicotina para dejar de fumar.

Por lo anterior, según esta [revisión](#) de la literatura científica, el vapeo tiene un efecto positivo neto en la salud pública al reducir las tasas de tabaquismo. En resumen, el

vapeo puede ayudar a millones de españoles a dejar de fumar y mejorar su salud. A su vez, reduciría los costes de tratamiento de las enfermedades relacionadas con el tabaquismo que soporta el sistema nacional de salud pública. Así, estos podrían ser usados para combatir el tabaquismo a través de su promoción como herramienta de reducción de daños en las políticas públicas, como ocurre en países como [Francia](#), [Reino Unido](#), [Canadá](#) y [Nueva Zelanda](#), donde el vapeo se recomienda a los fumadores como herramienta para dejar de fumar.

La importancia de los sabores de vapeo en la cesación tabáquica

Los sabores no sólo aumentan el atractivo del vapeo para los adultos, sino que también son esenciales para que los fumadores consigan dejar de fumar. Según explica el [Dr. Colin Mendelsohn](#): *"los sabores son una parte importante del atractivo del vapeo para los fumadores adultos y hacen que los productos resulten atractivos como alternativa al tabaco, del mismo modo que los aromas también se utilizan para aumentar el atractivo de los chicles de nicotina. Prohibir los aromas probablemente socavaría el uso de los cigarrillos electrónicos y los beneficios para la salud pública"*. Esto ocurre porque los sabores de vapeo permiten a los usuarios evitar el sabor del tabaco que les recordaría inevitablemente al de los cigarrillos tradicionales, mientras que les permite disfrutar de un sabor más agradable.

Estos no sólo ayudan a los fumadores a cambiar de hábito, sino que también facilitan que no vuelvan a fumar. Según la Escuela de Salud Pública de Yale, los dispositivos de vapeo aromatizados se asocian con un aumento del [230%](#) en las probabilidades de que los adultos dejen de fumar. En la misma línea, otro [estudio](#) estimó que *"los adultos que vapeaban con sabores diferentes al del tabaco tenían más probabilidades de dejar de fumar que los que vapeaban con sabores de tabaco"*.

En resumen, los sabores aumentan las probabilidades de dejar de fumar de manera muy significativa, y el vapeo es una herramienta de reducción de daños mucho más efectiva cuando se combina con sabores distintos a los del tabaco. Por ello, podemos concluir que [los sabores salvan vidas](#) y que es crucial que se mantengan disponibles para que los fumadores puedan cambiarse y consumir nicotina de una forma mucho menos dañina.

Por otra parte, aunque su uso es más frecuente en los grupos de edad más jóvenes, los sabores de vapeo no son sólo para los usuarios jóvenes, y definitivamente no están dirigidos a los menores de edad. Diversos estudios demuestran que los sabores son [de uso común](#) entre los vapedores habituales de todos los grupos de edad. En [Estados Unidos y Canadá](#), se estima que alrededor de dos tercios de los vapedores adultos los utilizan. En Europa, el último [Eurobarómetro](#) sobre las Actitudes de los Europeos hacia el Tabaco y los Cigarrillos Electrónicos muestra que, entre los que vapean al menos una vez al mes, casi la mitad (48%) utiliza sabores afrutados y el 20% sabores dulces. Según otro [estudio](#) reciente, "sólo el 2,1% declaró que su sabor más utilizado era el de tabaco".

Además, las [diferencias](#) en el uso de sabores entre grupos de edad son pequeñas. En Estados Unidos, por ejemplo, el porcentaje de consumidores de cigarrillos electrónicos aromatizados fue del 89,6% entre los adultos de 18 a 24 años, del 86,7% entre los de 25 a 34 años, del 76,0% entre los de 35 a 44 años y del 60,4% entre los de 45 años o

más, lo que significa que la gran mayoría de los consumidores de todos los grupos de edad utilizan sabores.

Por último, un [estudio](#) concluyó que "en comparación con el consumo de cigarrillos electrónicos con sabor a tabaco, el consumo de cigarrillos electrónicos sin sabor a tabaco no se asoció con un aumento del inicio del tabaquismo entre los jóvenes". Esto sugiere que la relación entre vapeo y tabaco no se debe a los sabores.

Al respecto, no hay evidencia científica que relacionen los sabores de vapeo con el consumo de tabaco entre los adolescentes o menores, mientras que muchos estudios demuestran que hay otros factores socioeconómicos y ambientales detrás de que los menores empiecen a consumir nicotina. Factores como los [rasgos de personalidad](#), la [predisposición genética](#), el hábito de fumar de los padres y los ingresos familiares deben tenerse en cuenta a la hora de determinar por qué los adolescentes vapean o fuman. El problema es que la mayoría de los estudios sólo tienen en cuenta unos pocos factores de riesgo compartidos.

Un [estudio](#) realizado en 2020 descubrió que los adolescentes que estaban menos satisfechos con su vida, en general, eran más propensos a buscar experiencias de riesgo y tenían una mayor tendencia a consumir sustancias ilícitas con regularidad. El mismo estudio descubrió que el vapeo parece alejar del tabaquismo a un subgrupo de jóvenes con alto riesgo de fumar cigarrillos. De manera similar, una [revisión](#) de quince estudios publicada en 2019 afirmó que *"aún no se ha demostrado un verdadero efecto de puerta de entrada al tabaquismo en los jóvenes"*. Además, según investigadores de la Universidad de Nueva Gales del Sur, en Sídney, y de la Universidad de Queensland, en Herston, al menos el [70-85%](#) de todos los adolescentes prueban el vapeo después de haber empezado ya a fumar, y el vapeo regular es muy poco frecuente (por debajo del 0,5%) entre los adolescentes no fumadores.

Por otro lado, hay pruebas de que el [vapeo](#) y el [tabaquismo](#) entre los jóvenes han disminuido rápidamente en los últimos años en países donde el vapeo es accesible: *"el uso de cigarrillos y tabaco sin humo disminuyó más rápidamente desde 2012 a medida que comenzó a aumentar el uso de cigarrillos electrónicos. El consumo de cigarrillos y tabaco sin humo alcanzó niveles históricamente bajos entre los adolescentes en los Estados Unidos"*. Pruebas similares se pueden encontrar en [Alemania](#), mientras que en el [Reino Unido](#) "las tasas de tabaquismo entre los jóvenes están en mínimos históricos y el uso de cigarrillos electrónicos por parte de los jóvenes (de 11 a 18 años) es poco frecuente y se limita en gran medida a los que ya fuman cigarrillos de tabaco".

El profesor Polosa, en un [estudio](#) publicado en 2020, resume el patrón de uso del vapeo entre los jóvenes de la siguiente manera: *"El uso de cigarrillos electrónicos ha aumentado enormemente entre los estudiantes de secundaria y los adultos jóvenes durante la última década, pero afortunadamente ha disminuido significativamente desde su pico en 2019. Durante el mismo período de tiempo, las tasas de tabaquismo han caído constantemente a nuevos niveles récord bajos. Estas tendencias argumentan en contra del uso de cigarrillos electrónicos como puerta de entrada al tabaquismo. La mayor parte del uso de cigarrillos electrónicos es poco frecuente y es poco probable que aumente el riesgo de una persona de sufrir consecuencias negativas para la salud. Además, la mayor parte del consumo de cigarrillos electrónicos se ha producido entre personas que ya habían fumado"*.

Así, queda demostrado que los sabores de vapeo no son la causa detrás del vapeo en menores, mientras que son de gran importancia para los usuarios adultos. Su prohibición tendría, por tanto, un impacto negativo sobre estos últimos que superaría el beneficio obtenido vía una reducción del vapeo en menores.

Los potenciales efectos de una prohibición de los sabores

Lo expuesto anteriormente nos permite razonar que una prohibición de los sabores de vapeo podría generar una catástrofe en términos de salud pública. Mantener el tabaco como único sabor legal en los vapeadores impediría el cambio al vapeo a millones de fumadores a la vez que empujaría a los cientos de miles de vapeadores que han dejado de fumar gracias al vapeo en nuestro país al mercado negro o de vuelta al tabaquismo.

Diversos estudios y encuestas sobre la aplicación de prohibiciones de sabores de vapeo en otros países han demostrado estos efectos. Por ejemplo, la prohibición de los sabores en [San Francisco](#) provocó un aumento de las tasas de tabaquismo entre los adolescentes por primera vez en décadas, mientras que la prohibición de los sabores en [Massachusetts](#) se tradujo en un aumento de las ventas de cigarrillos. Un ejemplo más cercano y reciente es el de [Estonia](#), cuya prohibición de los sabores en 2020 tuvo como resultado que el 60% de los vapeadores hicieran sus propios líquidos con sabores o pasaran a obtenerlos en el mercado negro.

De manera similar, varias encuestas anticipan el impacto de las prohibiciones de los sabores. La [Universidad de Waterloo](#) recogió que 5 de cada 10 vapeadores en Estados Unidos y Canadá recurrirían a fuentes ilegales para comprar dispositivos aromatizados o volverían a fumar cigarrillos. Encuestas similares en [Alemania](#), [Dinamarca](#), [Eslovenia](#), [Estonia](#), [Países Bajos](#) y [Suecia](#) arrojan datos superiores.

Conclusiones

Los efectos negativos de una prohibición de los sabores superarían con creces los limitados efectos positivos que tendría para la salud pública.

Si bien esta podría disuadir a algunos jóvenes de vapear y consumir nicotina en general, muchos otros recurrirían directamente al tabaco – con mayores riesgos para su salud – o a productos potencialmente peligrosos obtenidos en el mercado negro. Además, el surgimiento y crecimiento de un mercado negro para estos productos facilitaría a la larga el consumo de productos de tabaco y vapeo por parte de menores de edad.

Por otra parte, todos los adultos fumadores y vapeadores se verían perjudicados, como hemos explicado. Adicionalmente, el estado perdería recursos debido al trasvase de la venta de muchos líquidos al mercado negro, donde no pagarían impuestos, y tendría que hacer frente a un mayor gasto en enfermedades relacionadas con el tabaquismo derivado de un aumento en la tasa de fumadores.

Por ello, creemos que la prohibición de los sabores sería una catástrofe para la salud pública y pedimos al Ministerio de Sanidad que reconsidere esta medida y opte por regulaciones menos restrictivas, que permitan a los adultos acceder a los sabores de

vapeo a la vez que dificultan mayormente el consumo de estos productos por parte de menores de edad.

Recomendaciones

Para mejorar la salud pública y reducir el consumo de tabaco, España debería adoptar una regulación inteligente y basada en los riesgos, una inspirada basada tanto en la evidencia científica como en el éxito de las políticas aplicadas por otros gobiernos, como las implementadas en [Suecia](#) y el Reino Unido. La World Vapers' Alliance recomienda al Ministerio de Sanidad:

- **Adoptar un compromiso claro con el concepto de reducción de daños:** El objetivo de la reducción de daños es reducir las consecuencias adversas entre las personas que siguen consumiendo productos poco saludables. En lugar de objetivos idealizados, como el planteamiento de dejar de fumar o morir, la reducción de daños pone en primer plano las soluciones prácticas. Este enfoque ha demostrado su eficacia y es aceptado en muchos países. España debería seguir este enfoque y rechazar las prohibiciones que impiden a los fumadores cambiar a alternativas menos nocivas.
- **Animar a los fumadores a pasarse al vapeo y a otros productos de consumo de nicotina menos dañinos:** al igual que los gobiernos de Francia, Reino Unido, Canadá y Nueva Zelanda; el gobierno de España debería ayudar a los fumadores a dejar de fumar promoviendo el vapeo como alternativa menos nociva a los cigarrillos de combustión.
- **Garantizar el acceso de los adultos a los productos y sabores de vapeo:** es esencial garantizar la asequibilidad y la variedad. Las soluciones únicas no funcionan, por lo que los adultos deben disponer de una amplia variedad de opciones para dejar de fumar y elegir la que más les convenga. Esto no sólo incluye productos de vapeo con diferentes niveles de concentración de nicotina y sabores, sino también otros productos de nicotina más seguros, como los productos de tabaco calentado, el snus y las bolsitas de nicotina.
- **Proteger adecuadamente a los menores:** impedir el crecimiento de un mercado negro en el que los menores tengan fácil acceso a los productos es la mejor manera de evitar que vapeen. En el mercado legal, se deben implantar procesos de verificación de la edad y establecer multas y penas disuasorias para evitar la venta de productos a menores. Otra opción mediante la cual lograr un mayor es el establecimiento de un sistema de licencias para tiendas especializadas.
- **Establecer una regulación y una fiscalidad basadas en el riesgo:** debe aplicarse un marco regulatorio moderno, abierto y basado en los riesgos. Vapear no es fumar y no debe recibir el mismo trato. Dado que el vapeo es menos nocivo que fumar, debería regularse de forma menos estricta y gravarse menos que los cigarrillos.



Observaciones finales

Se ha demostrado que el vapeo es sustancialmente menos perjudicial que los cigarrillos tradicionales y una gran herramienta para dejar de fumar. Por lo tanto, instamos al Ministerio de Sanidad a tener en cuenta toda la evidencia científica que apoya el vapeo como herramienta de reducción de daños del tabaco, rechazar la prohibición de los sabores y garantizar la disponibilidad de los productos de vapeo para los fumadores adultos.

Para más información, pueden consultar la ficha sobre vapeo y reducción de daños del tabaquismo de la World Vapers' Alliance aquí: https://drive.google.com/file/d/13qzhVaV7VoHUK_ySO94g7JNmGHW8Ndw/view

Para cualquier pregunta o comentario, póngase en contacto con el remitente de la respuesta.